



עיריית יהוד-מונוסון

**ישיבת מועצת עיר**

**שלא מן המניין**

**מס' 2/25**

**מיום 6/1/25**

פרוטוקול מועצת עיר שלא מן המניין מס' 2/25  
מיום 6/1/25  
עמוד 2 מתוך 7

**פרוטוקול ישיבת מועצת עיר שלא מן המניין מס' 2/25**  
**שהתקיימה ביום שני 6/1/25 בשעה 13:19 בבניין העירייה**

**נוכחים:**

אמנון סעד	- ראש העיר
יובב גוניקמן	- משנה לראש העיר
שימי בונפיל	- סגן ראש העיר
שמואל רוטמן	- מ"מ וסגן ראש העיר
דוד מזרחי	- חבר מועצה
משה מגן	- חבר מועצה
חיים אפרגן	- חבר מועצה
הדר מימון	- חבר מועצה
ורדי בושרי	- חבר מועצה
יעלה מקליס	- חברת מועצה

**חסרים:**

יוסי חזן	- סגן ראש העיר
ויקטור ג'נח	- חבר מועצה
ברק עטרי	- חבר מועצה
ליאור גלבוש	- חבר מועצה
דוד חרד	- חבר מועצה

**סגל:**

גיל סימנהויז	- מנכ"ל העירייה
עו"ד רוני חלמיש - יועמ"ש	
גל לניאדו	- גזבר העירייה
ישורון פרסיק	- מבקר העירייה
אוקסנה פרנק	- מהנדסת העיר
שי סקיטל	- אדריכל העירייה
יעקב דץ	- מ"מ מנכ"ל החכ"ל ומנהל מנהלת הסכם גג
עמרי פלדמן	- מנהל מנהלת רשות עירונית
שרון מאירוביץ'	- מ"מ דובר העירייה
חי מיטלמן	- עוזר ראש העיר
אופק אללוף	- עוזר בלשכת ראש העיר

## צל סדר היום:

1. אישור מועצת העיר לסיכומיה והמלצותיה של הוועדה לענייני ביקורת לדו"ח מבקר העיריה לשנת 2023.

## פרוטוקול

**גיל סימנהויז:** השעה 13:19 דקות. חבר מועצת העיר ויו"ר ועדת הביקורת, ליאור גלבוע, הודיע שהוא לא יגיע. מאחר ויש פה קוורום 11, והקוורום, אני מתאר לעצמי, מסכים לפתוח את הישיבה עכשיו, ולא להמתין עד שעה 20:00.

**שמואל רוטמן:** פה אחד.

**שימי בונפיל:** פה אחד.

**גיל סימנהויז:** אני פותח את ישיבת מועצה שלא מן המניין מספר 2/25.

סעיף מס' 1 - אישור מועצת העיר לסיכומיה והמלצותיה של הוועדה לענייני ביקורת לדו"ח מבקר העיריה לשנת 2023

**ישורון פרסיק:** ערב טוב לכולם. דו"ח המבקר לשנת 2023 נשלח אליכם, וניתן גם לקבל קובץ מודפס למי שמעוניין. הדוח יועלה לאתר העירייה בקרוב, כפי שעשו עם דוחות המבקר לשנת 2022, שהועלו לאתר בעקבות בקשות של הדר מימון והחלטת ראש העיר. הדוחות זמינים כעת לצפייה דיגיטלית באתר העירייה.

הוועדה לענייני ביקורת קיימה דיון מקיף בדוחות הביקורת, והניחה את פרוטוקול הדיון, הכולל סיכומים והמלצות, לפניכם. יש לציין כי הדוחות אינם כוללים את פרוטוקול הוועדה במלואו, אלא רק את הסיכומים.

בנוסף לוועדה, קיימת מנגנון נוסף, שאולי לא כולם מודעים לו, והוא הצוות לתיקון ליקויים, בראשות מנכ"ל העירייה. הדוחות עוברים ראשית למנכ"ל העירייה, ולאחר מכן מתנהל תהליך של תיקון הליקויים. הדוח הנוכחי שבפניכם עוסק בכמה תהליכים מרכזיים, הנוגעים לשירות לתושב, ובין היתר בנושאים כמו ניהול פינוי אשפה בעיר, ביטחון אישי, מצלמות אבטחה, ותהליכי תשלומים בעירייה.

אם יתאפשר לי להוסיף, ארצה להתמקד בנקודות חיוביות מתוך דוחות הביקורת. לדוגמה, דוח בנושא ניהול פינוי אשפה, אשר נמשך מהביקורת הקודמת שנערכה לפני שנתיים. דוח זה חשף את הליקויים בבקרה על תהליך פינוי האשפה, כולל תשלומים לא מבוקרים עבור פינויים שלא בוצעו בפועל, או שהתבצעו לפי תוכניות עבודה ולא לפי הביצועים בפועל. בעקבות הדוח הקודם, נערך תחשיב שהוביל את מנכ"ל העירייה להטיל קנס של כ- 400 אלף ש"ח על הקבלן, וכן להחזיר כספים לעירייה.

לאור זאת, נערכה ביקורת מעקב שהצביעה על שיפורים משמעותיים, ואפשר אף לומר דרמטיים, בניהול תהליכי פינוי האשפה בעיר. השיפורים התאפשרו הודות למכרז חדש שיצא, המבוסס על מערכת MIS, מערכת המשלבת בינה מלאכותית. תהליכים נוספים המוטמעים בימים אלו, והמערכת הזו יודעת כעת לקרוא את ההנפות ולתרגם אותן לתשלומים בהתאם להנפות בפועל, ולא לפי תוכניות העבודה.

**משה מגן:** אבל היא עדיין לא הופעלה.

**ישורון פרסיק:** היא הופעלה.

**ברק עטרי:** אז להזכיר את מה שאנחנו עכשיו מדברים עליו, אז אני העליתי את זה בוועדת הביקורת, כשהנושא הזה גם העליתי את זה פעם שאמר בישיבה הקודמת אם אני לא טועה, שההנפות זה לא באמת ייתן לנו תוצאה חיובית וקיצוץ, כי הוא יכול להרים לנו פח ריק ולזרוק אותן פנימה, או שתי שקיות, ומבחינתו זה נחשב הנפה, ולפי זה אנחנו משלמים לו. ולכן, אני לא יודע עד כמה זה נכון, אמרו שיש חיישנים בחלק מהם, אם זה מלא או לא מלא-

פרוטוקול מועצת עיר שלא מן המניין מס' 2/25

מיום 6/1/25

עמוד 4 מתוך 7

**גיל סימנהויז:** אני אגיד לך שכבר היום במעקב אנחנו רצים עם המערכת. כבר היום יש ירידה של בערך 20 אחוז בפחים שמגיעים למשאית. השלב הבא יהיה, בסוף, לראות שהוא גם לא מביא פחים ריקים. אבל, כבר היום אנחנו בירידה של 20 אחוזים.

**ישורון פרסיק:** בשביל זה יש מפקח, אגב-

**ברק עטרי:** מי זה המפקח ?

**ישורון פרסיק:** דודי-

**גיל סימנהויז:** יש מנהל מחלקת תברואה-

**ורדי בושרי:** תגיד למפקח בשמי, שיגיד לפועל לשים את הפח בצורה נכונה ולא הפוכה, אחד. שניים, כל שבועיים-שלושה נעלם הפח. השכן הזה מקבל את של ההוא ואת ההוא של החד לא מקבל בכלל. אז קיבלתם הערה בונה, אמנון.

**מדברים ביחד**

**ישורון פרסיק:** חשוב לציין כי, על אף שמדובר בתהליכי ביקורת, היוזמה הזאת הובלה בפועל על ידי מנכ"ל העירייה בשיתוף עם מנהל אגף איכות הסביבה, כל זאת בעקבות ממצאי הביקורת בדו"ח הקודם. המהלך הזה מציג ניהול חכם ויעיל של משאבי העירייה, תוך שמירה על שיפור השירות לתושבים.

כדי לתת לכם אינדיקציה לתהליכים ולהישגים שהושגו כתוצאה מהשיפורים, אני רוצה להתמקד בכמה מספרים חשובים. מדובר, על פי ממצאי הביקורת שלנו, בחיסכון שנתי של כ-800 אלף ש"ח, הנובע מהפחתת פינויים מיותרים. נתון זה פורסם על ידי אגף התקציבים לשנת 2024. בנוסף, הושגה הפחתה ממוצעת של בין 20% ל-25% בעלויות הפינוי הכוללות, בזכות המעבר לפינוי המבוסס על הנחות ולא על תוכניות עבודה.

חשוב להדגיש כי יש להתייחס להישגים אלו בעירבון מוגבל, שכן בעקבות תהליך המכרז, המחירים עלו במידה מסוימת עקב הצורך בבקורות שהוכנסו. כתוצאה מכך, החברה העלתה את המחירים בהתאם.

**ורדי בושרי:** רגע, ואם הוא מניף את הפח ריק? הוא מקבל ?

**ישורון פרסיק:** הנחת העבודה כעת היא שלא יונף פח ריק. כלומר, כל פינוי יבוצע בהתאם להנחות המצוינות במערכת, כך שלא יהיה מצב שבו יבוצע פינוי מיותר או לא מתואם. זהו חלק מהתהליך הכולל לשיפור ניהול הפינויים ולהפחתת עלויות מיותרות, תוך שמירה על שירות איכותי ויעיל לתושבים.

**ורדי בושרי:** הנחת העבודה של מי ?

**ישורון פרסיק:** שלנו. שהעובדים יפנו רק את הפחים המכילים פסולת, ולא יבוצע פינוי מיותר.

**שמאל רוטמן:** למה לא ?

**ברק עטרי:** למה לא ?

**מדברים ביחד**

**ישורון פרסיק:** ברק, אם היה ניתן לשלב גם בינה מלאכותית יחד עם סנסורים, זה היה סוגר את הפינה באופן מושלם, ומאפשר מערכת אוטומטית שתדע לזהות את הצורך האמיתי בפינוי, מבלי להסתמך רק על תוכניות עבודה או הנחות.

**ברק עטרי:** אם היה, אבל אין. זה לא קיים.

פרוטוקול מועצת עיר שלא מן המניין מס' 2/25

מיום 6/1/25

עמוד 5 מתוך 7

**גיל סימנהויז :** רבותיי, בואו רגע נעשה סדר. בוא רגע נעשה סדר, עם כל הכבוד לכולם. הדיון הוא בנושא דו"ח מבקר העירייה לשנת 2023. לאחרונה, הוכנסה מערכת בקרה לפינוי פחי אשפה ברחבי העיר. אני אומר, כבר בתקופה שאנחנו רצים, אנחנו רואים ירידה של כ- 20 אחוז בכמות ההנפות-

**ברק עטרי :** אתה יכול להראות לי איפה זה נמצא ? תראה לי-

**גיל סימנהויז :** אני הקשבתי לך, אבל אני עונה. כבר רואים ירידה של 20 אחוז בכמות ההנפות של הפחים הירוקים. חיישנים, יש בפחים המוטמנים. בתוך פחים של 360, לא שמים חיישן. יש חיישן שהוא כאילו נגעו בו, אבל את הנגיעה אנחנו פותרים באמצעות המצלמה שמצלמת את הפח. עכשיו, שני דברים יכולים לקרות- אחד, זה שהשטח ינצח והעובדים לא יגעו בפחים ריקים, ואז אנחנו רואים את הירידה. אופציה שנייה, שהקבלן יגיד לעובדים שלו "לא משנה מה יש בפח, אתם נוגעים בפח ומביאים אותו למשאית". בהנחה שזה יקרה, ואנחנו יוצאים מנקודת הנחה שזה יקרה, אנחנו בודקים את הצילומים. עכשיו, אני אומר, היום, כבר ראינו ירידה של כ- 20 אחוז, 20 אחוז בכמות הפחים שנוגעים במשאית, כלומר, שמניפים אותם. אז, כבר פה יש חיסכון. השלב הבא של הביקורת, יהיה לראות שאותם פחים שאכן הונפו אלו פחים שיש בהם אשפה. אני מעריך שגם שם אנחנו נעשה בדיקות מדגמיות ויהיו נתונים.

**ברק עטרי :** אבל אתה מבין גיל, באמת, שזה מדגמי. איך אתה-

**אמנון סעד :** אבל יש תוצאות, אם יש לך 20 אחוז פחות. אתה יודע כמה כסף זה ?

**גיל סימנהויז :** בסוף, אין 100%. מערכת בקרה על פח 360, שגם תבדוק לך מה הגובה, מה כמות האשפה שיש בפח, פלוס אם נגעו בו או לא נגעו בו, בסוף זה צריך להיות שיש לך כדאיות כלכלית בכלל לשים אותו אל מול מה שאתה עושה. בסוף, יש גם קבלן בקצה, שלקח בחשבון במסגרת המכרז שלו שכמות ההנפות תפחת. הוא לקח את זה בחשבון, הוא ידע שנכנסת מערכת בקרה. גם למערת בקרה, דרך אגב, יש סטייה שהיא סטטיסטית. הוא לקח ותמחר את זה-

**ברק עטרי :** למה ? לפני זה הוא ספר הנפות ? לפי משקל-

**גיל סימנהויז :** יפה. אבל, ברגע שהקבלן ידע שבמסגרת מי שיזכה במכרז הולכים לבדוק את כמות ההנפות, הוא לקח בחשבון שכמות הפחים שהוא מניף היא נמוכה, כנראה, ממה שרשום במכרז. אין מה לעשות, המציאות מנצחת. אם הפח ריק, לא מביאים את הפח למשאית. הוא לקח את זה בחשבון, ולכן, בין היתר, ראינו התייקרות בעלויות פינוי האשפה. הוא לקח בחשבון שהוא יפנה פחות פחים, יקבל כסף על פחות פחים-

**הדר מימון :** אז הוא שיפה מצד שני כאילו, אוקיי.

**גיל סימנהויז :** בסדר, מערכות הבקרה אבל עושות את שלהן. אבל, צריך לזכור שאנחנו רצים עכשיו חודש ראשון עם המערכת, וזה תהליך.

**חיים איפרגן :** משפט, רק משפט דקה. משהו לא קשור לשיבה. כאחד שטיפל בכל הקבלנים, בקרטלים, וטיפלתי בהם, מכיר את כולם, הם כל הזמן מחפשים לגנוב. אבל לא לגנוב בפחים, במקומות אחרים הרבה יותר רוצים לגנוב-

**גיל סימנהויז :** אם אתה יודע על קבלן שלנו כאן שגנוב, תגיד ונגיש תלונה במשטרה-

**חיים איפרגן :** 7 שנים אני כבר לא חוקר אותם-

פרוטוקול מועצת עיר שלא מן המניין מס' 2/25

מיום 6/1/25

עמוד 6 מתוך 7

**משה מגן:** גיל, יש עוד משתנה אחד בנושא של אשפה. אין ספק שמה שעשיתם וזה, יש לזה השפעה. אבל, גם הירידה בסוציו אקונומי זו השפעה ישירה. יש נתונים של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שמראים שבאמת בהבדלים קטנים של הרמה הסוציו אקונומית, כמות ההשפעה לנפש קטנה. עכשיו, מדובר פה גם על עסקים שהפסיקו לעבוד, מלחמה, כל מיני משתנים כאלה. יכול להיות שגם הירידה הזאת מושפעת מהדבר הזה.

**גיל סימנהויז:** תראה, אני רואה את הנתונים, אנחנו מקבלים דוח חודשי שמרכזת יעל הכלכלנית בגזברות. אנחנו בודקים גם את הנתונים שנכנסים לחירייה לפי הפרדה של גזם, אשפה רטובה, כל הדברים האלה. אנחנו רואים את הנתונים, ראיתי את הסיכום של 2024, בהשוואה ל- 2023 לא ראיתי שיש שם איזשהו שינוי במשקלים. חוץ מהפחים, אנחנו מקבלים גם את המשקלים בפועל. ואני לא ראיתי, יש שם קצת השתנות בין גזם לאשפה ביתית. אבל, בסוף, בטוטאל, יש גידול.

**הדר מימון:** אוקיי.

**יעלה מקליס:** שאלה. רגע, אתה רוצה לשאול משהו?

**הדר מימון:** לא.

**ישורון פרסיק:** כפי שצינתי, הושג ניהול שמבוסס על נתוני אמת, שמאפשר לעקוב אחרי הפיננסיים בפועל ומעניק לנו יותר שקט ובקרה בכל מה שקשור לעבודת הקבלן. בנוסף, כאשר נבחן נושא מצלמות האבטחה, הדוח מצביע על שיפור משמעותי בתפקוד ותחזוקת המצלמות והמערכת. זה כולל גם הרחבת כיסוי וגם שיפור בתחזוקה, שהגיע לכ-50%. נכון לנובמבר 2024, נמצא כי כ-100% מהמצלמות פועלות, בעקבות החלפת ספק. בגדול, נרשם שיפור בכל הפרמטרים שנבדקו בדוח.

בנוסף, היה לנו דוח שהתעסק בנושא של תהליכי תשלומים. הטריגר לביצוע הבדיקה היה מקרה הונאה ארצי, שקשור להחזר תשלומי פיקדונות בהקשר לאישור היתרי בנייה שניתנו לגורמים בלתי זכאים. העירייה נעקצה בסכום של כ-100,000 ש"ח, ולא רק אנחנו, אלא גם הרבה רשויות אחרות נפלו קורבן לאותו הונאה. בעקבות חשיפת המקרה, החלטנו לבצע בדיקה מעמיקה על נושא הבקורות במערכות התשלומים של העירייה. הדוח מצביע על כך שהתהליכים והמערכת תקינים ויעילים. התמקדנו בהיבטים המרכזיים של המערכות, כולל נושא הפרדת התפקידים, והממצאים הצביעו על תפקוד תקין של המערכת. היו כמה המלצות לשיפור התהליכים, אך בסך הכל, הדברים היו תקינים.

לבסוף, אני רוצה להודות לראש העיר ולמנכ"ל על התמיכה בתהליכי הביקורת, למנהלי האגפים ולעובדים על שיתוף הפעולה המלא עם הביקורת, ולוועדת הביקורת על הזמינות שלהם בדיונים על הדוחות. מגיע להם שאפו על העבודה המשותפת והיעילה.

**יעלה מקליס:** שאלה. תת הניצב שואל אם הוגשה תלונה על ההונאה.

**ישורון פרסיק:** אני והגזבר הגשנו תלונה בנושא.

**ברק עטרי:** אני כן זוכר שישבנו על ועדת הביקורת, כן היו שם דברים שכן עדיין לא סיימו טיפול, נכון? אם אני לא טועה.

**ישורון פרסיק:** כמובן, יש עדיין פערים שיש לטפל בהם. זה חלק מהתהליך המתמשך של שיפור, ואנחנו לא שוכחים את זה. אבל כל התהליך הזה בהחלט הביא לתוצאות חיוביות.

**ברק עטרי:** אז כן דיברנו על זה בוועדת ביקורת? שהדברים האלה ימשיכו לעבור את כל התהליכים של הביקורת.

**ישורון פרסיק:** יש עדיין פערים שצריך לגשר עליהם, ולדווח לוועדה על תיקון הליקויים. זהו חלק מהתהליך המתמשך, ואנחנו פועלים כדי לצמצם את הפערים הללו ולהשיג תוצאות טובות יותר בהמשך.

פרוטוקול מועצת עיר שלא מן המניין מס' 2/25

מיום 6/1/25

עמוד 7 מתוך 7

**גיל סימנהויז**: הצעת החלטה: מועצת העיר מאשרת את סיכומיה והמלצותיה של הוועדה לענייני ביקורת לדו"ח מבקר העירייה לשנת 2023. מי בעד?

**הצבעה:**

בעד - פה אחד הדר מימון, משה מגן, ורדי בושרי, חיים אפרגן, יעלה מקליס, ברק עטרי, יובב גוניקמן, שמואל רוטמן, אמנון סעד, שימי בונפיל

**גיל סימנהויז**: פה אחד. תודה רבה.

<p><b>החלטה</b>: מועצת העיר מאשרת, פה אחד, את סיכומיה והמלצותיה של הוועדה לענייני ביקורת לדו"ח מבקר העירייה לשנת 2023.</p>
--

**אמנון סעד**: תודה רבה לכם. אני נועל את הישיבה.

הישיבה ננעלה.